



Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

28.04.2023 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2022 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее – Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район от 07.11.2022 №135 (с учетом изменений от 19.12.2022 №142), соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 19.12.2022 года, положением о бюджетном процессе в Верхнечебеньковском сельсовете, плане работы Контрольно-счетной палаты на 2023 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Бюджетная отчетность представлена 31.03.2023 года в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном виде, с оглавлением, пронумерованными листами, но без сопроводительного письма.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее – МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет по состоянию на 1 января 2023 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго

десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Верхнечепеньковского сельсовета на 2022 год утвержден решением Совета депутатов от 23.12.2021 №50 «О бюджете Верхнечепеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов». Решениями Совета депутатов от 01.02.2022 №56, от 28.07.2022 №72, от 14.10.2022 №77 в бюджет были внесены изменения. Решения размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 103,4% к утвержденным годовым назначениям 8178,9 тыс.рублей, и составила 8460,0 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 99,9% к утвержденным годовым назначениям 8548,2 тыс. рублей, и составила 8538,1 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 78,1 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 369,3 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2021-2022 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налоговые и неналоговые	3167,6	2939,0	3256,7	3220,1	89,1	281,1	102,8	109,6	41,3	38,1
Безвозмездные поступления	4623,8	5239,9	4623,8	5239,9	0	0	100,0	100,0	58,7	61,9
ВСЕГО	7791,4	8178,9	7880,5	8460,0	89,1	281,1	101,1	103,4	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2022 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 38,1%, безвозмездных поступлений 61,9%. Исполнение доходов бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличились на 579,5 тыс. рублей.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2021-2022 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Налог на прибыль, НДФЛ	544,5	755,0	797,4	633,8	252,9	-121,2	146,4	83,9	24,5	19,7
Налоги на товары (работы, услуги)	1095,2	1141,0	1116,2	1316,6	21,0	175,6	101,9	115,4	34,3	40,9
Налоги на совокупный доход	4,0	2,0	9,6	1,2	5,6	-0,8	240,0	60,0	0,3	0
Налог на имущество	24,0	30,0	18,5	26,7	-5,5	-3,3	77,1	89,0	0,6	0,8
Земельный налог	1484,5	1004,0	1302,5	1235,0	-182,0	231,0	87,7	123,0	40,0	38,4
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	7,0	7,0	8,1	6,8	1,1	-0,2	115,7	97,1	0,2	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	-4,0	0	-4,0	0	0	0	-0,1	0
Доходы от продажи матер.и нематер.активов	8,4	0	8,4	0	0	0	0	0	0,2	0
ВСЕГО	3167,6	2939,0	3256,7	3220,1	89,1	281,1	102,8	109,6	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2022 году в сравнении с 2021 годом уменьшились на 36,6 тыс. рублей, из них: НДФЛ на 163,6 тыс. рублей; ЕСХН на 8,4 тыс. рублей; земельный налог на 67,5 тыс. рублей; государственная пошлина на 1,3 тыс. рублей; доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 8,4 тыс. рублей. Поступления увеличились в 2022 году по сравнению с 2021 годом: по налогам на товары на 200,4 тыс. рублей; по налогу на имущество 8,2 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2022 году был налог на товары (работы, услуги) с удельным весом 40,9% и земельный налог с удельным весом 38,4%.

По налогу на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы, поступления в бюджет составили 1316,6 тыс. рублей, план исполнен на 115,4%.

План по налогу на доходы физических лиц выполнен на 83,9% (633,8 тыс. рублей).

Годовой план по ЕСХН исполнен на 60,0% (1,2 тыс. рублей).

По налогу на имущество план выполнен на 89,0% (26,7 тыс. рублей).

Поступление земельного налога в бюджет составили 1235,0 тыс. рублей или 123,0% от уровня утвержденного плана на 2022 год.

Годовой план по государственной пошлине за совершение нотариальных действий исполнен на 97,1% (6,8 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Дотации	4496,2	4805,2	4496,2	4805,2	0	0	100,0	100,0	97,2	91,7
Субвенции	102,0	111,0	102,0	111,0	0	0	100,0	100,0	2,2	2,1
Иные межбюджетные трансферты	25,6	323,7	25,6	323,7	0	0	100,0	100,0	0,6	6,2
ВСЕГО	4623,8	5239,9	4623,8	5239,9	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций, иных межбюджетных трансфертов исполнены на 100%. По сравнению с 2021 годом безвозмездные поступления в 2022 году увеличились на 616,1 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2022 год утвержден в объеме 8548,2 тыс. рублей, исполнен на 8538,1 тыс. рублей, т.е. 99,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2021-2022 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено, тыс. руб.		Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022	2021	2022
Общегосударственные вопросы	3154,2	3162,6	3075,4	3157,5	-78,8	-5,1	97,5	99,8	35,7	37,0
Национальная оборона	102,0	111,0	102,0	111,0	0	0	100,0	100	1,2	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	633,1	887,4	631,0	886,3	-2,1	-1,1	99,7	99,9	7,3	10,4

Национальная экономика	2814,5	2723,6	2621,1	2719,7	-193,4	-3,9	93,1	99,9	30,4	31,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	424,5	267,3	418,8	267,3	-5,7	0	98,7	100	4,9	3,1
Культура, кинематография	1542,3	1199,8	1542,0	1199,8	-0,3	0	100,0	100	17,9	14,0
Социальная политика	221,3	187,4	221,3	187,4	0	0	100,0	100	2,5	2,2
Физическая культура и спорт	5,0	9,1	5,0	9,1	0	0	100,0	100	0,1	0,1
Итого:	8896,9	8548,2	8616,6	8538,1	-280,3	-10,1	96,8	99,9	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2022 году по сравнению с 2021 годом уменьшилась на 78,5 тыс. рублей, из них: жилищно-коммунальное хозяйство на 151,5 тыс. рублей; культура и кинематография на 342,2 тыс. рублей; социальная политика на 33,9 тыс. рублей. Расходы увеличились в 2022 году в сравнении с 2021 годом: по общегосударственным вопросам на 82,1 тыс. рублей; по национальной обороне на 9,0 тыс. рублей; по национальной безопасности на 255,3 тыс. рублей; по национальной экономике на 98,6 тыс. рублей; по физической культуре и спорту на 4,1 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составляют расходы на общегосударственные вопросы 37,0% и национальную экономику 31,9%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 3,1% составляют: национальная оборона; жилищно-коммунальное хозяйство; социальная политика, физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3157,5 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 836,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1713,1 тыс. рублей, исполнение составило 99,7% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 21,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 586,9 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

2) разделу «Национальная оборона» расходы составили 111,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 886,3 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% от уровня годового плана;

4) расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2719,7 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2673,0 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики (градостроительная деятельность и другая деятельность, устойчивое развитие территории) – 46,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 267,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 32,6 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 184,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» в сумме 50,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

6) разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1199,8 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 99,1 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 1100,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 187,4 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

8) разделу физическая культура и спорт расходы в сумме 9,1 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых значений.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета был утвержден резервный фонд в размере 10,0 тыс. рублей или 0,1% от общего объема расходов по плану, что не противоречит требованиям и ограничениям, установленным п.3 ст.81 Бюджетного кодекса РФ (не более 3%). Резервный фонд изменен на 0,0 рублей, но в решении Совета депутатов от 28.07.2022 №72 информация об изменении объема резервного фонда отсутствует. Расходы из резервного фонда за 2022 год администрацией Верхнечепеньковского сельсовета не производились.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств; ф.0503121 (отчет о финансовых результатах); ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах); ф.0503151 (отчет по поступлениям и выбытиям).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы

соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета), ф.0503140 (баланс по поступлениям и выбытиям бюджетных средств).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета), ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств), ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах), ф.0503123 (отчет о движении денежных средств), ф.0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

1) имеются замечания по заполнению пояснительной записки (ф.0503160) (п.152 Инструкции №191н):

- общие сведения не предусмотрены п.152 Инструкции №191н;
- в разделе 1 пояснительной записки указан вид деятельности «деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов», но согласно выписки ЕГРЮЛ, ОКВЭД 84.11.35 (Деятельность органов местного самоуправления городских округов), а в соответствии с Уставом ОКВЭД должен быть 84.11.31 «Деятельность органов местного самоуправления сельских поселений». В разделе 1 отсутствуют информация об исполнителе (Ф.И.О., должность) составившем бухгалтерскую отчетность; сведения о передаче полномочий по ведению бухгалтерского учета иному учреждению (централизованной бухгалтерии) на основании договора (соглашения), нормативного правового акта с указанием их реквизитов. Форма Таблицы №1 не соответствует п.153 Инструкции №191н;

- в разделе №2 пояснительной записки расходы за 2022 год указаны ошибкой (вместо 8538166,39 рублей написано 8635166,39 рублей. В разделе отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности основными фондами, основных мероприятий по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристик комплектности;

- в 3 разделе пояснительной записки вместо дефицита указан профицит бюджета в сумме 78130,33 рублей. В таблице №3 не указаны номера статей;

- в разделе 4 пояснительной записки говорится об отсутствии дебиторской и кредиторской задолженности на 01.01.2023г., но в соответствии

с ф.№0503169 имеются и дебиторская и кредиторская задолженность. В разделе говорится о поступлении материальных запасов на сумму 649912,3 рублей и выбытии на сумму 419716,05 рублей, но в соответствии с формой №0503168 поступление было на сумму 632940,68 рублей, выбытие на сумму 415759,80 рублей. Наличие основных средств на конец года должно быть 3035038,70, а 3035039,70. В 4 разделе отсутствуют: информация (пояснения) некассовых операциях, отраженных в отчете (ф.0503127); ф.№050317 «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств»; сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий и иных организаций с государственным участием в капитале (ф.№0503174); сведения о принятых и неиспользованных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

- в разделе 5 пояснительной записки отсутствует перечень форм отчетности не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период в виду отсутствия числовых значений показателей. При отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности таблица №6 не заполняется, но в тексте необходимо указать информацию о проведении инвентаризации. В таблице №6 указан 2018 год проведения инвентаризации. Пояснительная записка (ф.0503160) не подписана руководителем и главным бухгалтером;

2) в сведениях по дебиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии просроченной задолженности на конец отчетного периода, Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» не заполнен;

3) в состав годовой отчетности за 2022 год включена ф.0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий», которая отменена приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н;

4) на проверку не представлены: отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф.0503127); сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178); сведения о принятых и неиспользованных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

5) в нарушение п.163 Инструкции №191н в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) по разделу 1 «Доходы бюджета» по КБК не заполнен столбец «Код причины отклонений от планового процента»;

6) при сверке утвержденных бюджетных назначений, содержащихся в формах годового отчета за 2022 год и в решении Совета депутатов муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области (Решение от 14.10.2022 №77), выявлены следующие расхождения по статьям, разделам доходов и расходов бюджета:

тыс.рубле

Наименование статей	Утвержденные бюджетные назначения в соответствии с		Отклонение
	решением №77 от 14.10.2022	формами годового отчета	

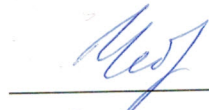
Доходы бюджета — всего, в т.ч.,	8156,0	8178,9	22,9
- Безвозмездные поступления, в т.ч.,	5217,0	5239,9	22,9
- дотации	4865,2	4805,2	-60,0
- субвенции	104,8	111,0	6,2
- иные межбюджетные трансферты	247	323,7	76,7
Расходы бюджета - всего	8525,3	8548,2	22,9
Общегосударственные вопросы	3270,2	3162,6	-107,6
Национальная оборона	104,8	111,0	6,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	745,4	887,4	142
Национальная экономика	2783,1	2723,6	-59,5
Жилищно-коммунальное хозяйство	209,6	267,3	57,7
Культура, кинематография	1213,9	1199,8	-14,1
Социальная политика	189,2	187,4	-1,8
Физическая культура и спорт	9,1	9,1	0

7) для проверки достоверности составления бюджетной отчетности в администрации Верхнечебеньковского сельсовета была запрошена главная книга за 2022 год. Выборочно по счетам 101, 104, 105 были сверены остатки на начало и конец года, обороты за год. По счету 101 обороты и остаток на конец периода главной книги не соответствуют данным годового отчета, остаток на начало года соответствует годовому отчету. По счету 105 обороты по дебету и кредиту, остатки на начало и конец года главной книги не соответствуют данным годового отчета. По счету 104 обороты и остатки на начало и конец года главной книги не соответствуют данным годового отчета. Имеются случаи наличия в главной книге «красных» остатков на начало и конец года.

ВЫВОДЫ

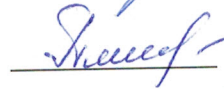
1. Отчет представлен в контрольно-счетную палату для проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2022 год и подготовки заключения в установленные сроки.
2. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2022 год расхождений не обнаружено.
3. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 4, 6, 11, 152, 163, 167 Инструкции №191н. На проверку не представлены формы №0503127, №0503178, №0503175.
4. В состав годового отчета включена ф.№0503161, отмененная приказом Минфина России от 31.01.2020 №13н.
5. Утвержденные бюджетные назначения по доходам и расходам годового отчета за 2022 год не соответствуют решению Совета депутатов муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области от 14.10.2022 №77.
6. Представленный годовой отчет не соответствует данным бухгалтерского учета.
7. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова