



Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

25.02.2022г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2021 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 10.01.2022 года, положением о бюджетном процессе в Верхнечебеньковском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2022 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее - МКУ ЦБУ).

В соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н Бюджетная отчетность представлена 15.02.2022г. на бумажном носителе в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет по состоянию на 1 января 2022 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго

десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Верхнечебеньковского сельсовета на 2021 год утвержден решением №12 от 23.12.2020г. «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов». Решениями Совета депутатов №18 от 15.02.2021г., №36 от 22.09.2021г., №54 от 23.12.2021г. в бюджет были внесены изменения. Решения Совета депутатов размещены на сайте администрации поселения.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 101,1% к утвержденным годовым назначениям 7791,4 тыс.рублей, и составила 7880,5 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 96,8% к утвержденным годовым назначениям 8896,9 тыс. рублей, и составила 8616,6 тыс. рублей. Дефицит бюджета составил 736,1 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 1105,5 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налоговые и неналоговые	3055,3	3167,6	3379,8	3256,7	-324,5	-89,1	110,6	102,8	41,8	41,3
Безвозмездные поступления	4699,8	4623,8	4699,8	4623,8	0	0	100,0	100,0	58,2	58,7
ВСЕГО	7755,1	7791,4	8079,6	7880,5	-324,5	-89,1	104,2	101,1	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2021 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 41,3%, безвозмездных поступлений 58,7%. Доходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшилась на 199,1 тыс. рублей.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2020-2021 годы представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Налог на прибыль, НДС	578,3	544,5	669,4	797,4	-91,1	-252,9	115,8	146,4	19,8	24,5
Налоги на товары (работы, услуги)	988,0	1095,2	969,8	1116,2	18,2	-21,0	98,2	101,9	28,7	34,3
Налоги на совокупный доход	10,0	4,0	6,1	9,6	3,9	-5,6	61,0	240,0	0,2	0,3
Налог на имущество	45,0	24,0	26,7	18,5	18,3	5,5	59,3	77,1	0,8	0,6
Земельный налог	1414,0	1484,5	1702,5	1302,5	-288,5	182,0	120,4	87,7	50,4	40,0
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	20,0	7,0	5,3	8,1	14,7	-1,1	26,5	115,7	0,1	0,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0	0	0	-4,0	0	4,0	0	0	0	-0,1

Доходы от продажи матер.и нематер.активов	0	8,4	0	8,4	0	0	0	0	0	0,2
ВСЕГО	3055,3	3167,6	3379,8	3256,7	-324,5	-89,1	110,6	102,8	100,0	100,0

Поступления налоговых и неналоговых доходов в 2021 году в сравнении с 2020 годом сократились на 123,1 тыс. рублей, из них: налог на имущество 8,2 тыс. рублей; земельный налог на 400,0 тыс. рублей; штрафы, санкции, возмещение ущерба на 4,0 тыс. рублей. Поступления в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличились: НДС на 128,0 тыс. рублей; налоги на товары (работы, услуги) на 146,4 тыс. рублей; ЕСХН на 3,5 тыс. рублей; государственная пошлина на 2,8 тыс. рублей; штрафы, санкции, доходы от продажи материальных и нематериальных активов на 8,4 тыс. рублей.

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2021 году был земельный налог с удельным весом 40,0%, исполнение составило 87,7% (1302,5 тыс. рублей).

По налогу на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы, поступления в бюджет составили 1116,2 тыс. рублей, план исполнен на 101,9% (удельный вес в структуре налоговых и неналоговых доходов 34,3%).

План по налогу на доходы физических лиц выполнен на 146,4% (797,4 тыс. рублей).

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 240,0% (9,6 тыс. рублей).

По налогу на имущество план выполнен на 77,1% (18,5 тыс. рублей).

Годовой план по государственной пошлине за совершение нотариальных действий исполнен на 115,7% (8,1 тыс. рублей).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Дотации	4480,1	4496,2	4480,1	4496,2	0	0	100,0	100,0	95,3	97,2
Субвенции	99,7	102,0	99,7	102,0	0	0	100,0	100,0	2,1	2,2
Иные межбюджетные трансферты	120,0	25,6	120,0	25,6	0	0	100,0	100,0	2,6	0,6
ВСЕГО	4699,8	4623,8	4699,8	4623,8	0	0	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций, иные межбюджетные трансферты исполнены на 100%. По сравнению с 2020 годом безвозмездные поступления в 2021 году уменьшились на 76,0 тыс. рублей.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2021 г. утвержден в объеме 8896,9 тыс. рублей, исполнен на 8616,6 тыс. рублей, т.е. 96,8% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2020-2021 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021	2020	2021
Общегосударственные вопросы	3330,7	3154,2	2680,7	3075,4	650,0	78,8	80,5	97,5	34,6	35,7
Национальная оборона	99,7	102,0	99,7	102,0	0	0	100,0	100,0	1,3	1,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	689,7	633,1	678,6	631,0	11,1	2,1	98,4	99,7	8,7	7,3
Национальная экономика	2705,2	2814,5	2605,9	2621,1	99,3	193,4	96,3	93,1	33,6	30,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	388,0	424,5	386,6	418,8	1,4	5,7	99,6	98,7	5,0	4,9
Культура, кинематография	1098,7	1542,3	1082,3	1542,0	16,4	0,3	98,5	100,0	13,9	17,9
Социальная политика	218,8	221,3	216,9	221,3	1,9	0	99,1	100,0	2,8	2,5
Физическая культура и спорт	5,0	5,0	4,2	5,0	0,8	0	84,0	100,0	0,1	0,1
Итого:	8535,8	8896,9	7754,9	8616,6	780,9	280,3	90,9	96,8	100,0	100,0

Расходная часть бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом увеличилась на 861,7 тыс. рублей, из них: общегосударственные вопросы на 394,7 тыс. рублей; национальная оборона на 2,3 тыс. рублей; национальная экономика на 15,2 тыс. рублей; жилищно - коммунальное хозяйство на 32,2 тыс. рублей; культура и кинематография на 459,7 тыс. рублей; социальная политика на 4,4 тыс. рублей; физическая культура и спорт на 0,8 тыс. рублей. Расходы на национальную безопасность в 2021 году по сравнению с 2020 годом уменьшились на 47,6 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме расходов составляют расходы на решение общегосударственных вопросов 35,7% и национальную экономику 30,4%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 2,5% составляют: национальная оборона; социальная политика, физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 3075,4 тыс. рублей, исполнение составило 97,5% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 764,7 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1771,2 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 19,7 тыс.рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» - 519,8 тыс. рублей, исполнение составило 93,7% от уровня годового плана.

В соответствии со ст.81 Бюджетного кодекса РФ в составе расходов бюджета 23.12.2020 (решение №12) был утвержден резервный фонд в размере 10,0 тыс.рублей, 23.12.2021г. (решение №54) резервный фонд изменен на 0,0 тыс.рублей.

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 102,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 631,0 тыс. рублей, исполнение составило 99,7% от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2621,1 тыс. рублей, исполнение составило 93,1 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2469,8 тыс. рублей, исполнение составило 92,7% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градостроительная деятельность и другая деятельность, устойчивое развитие территории) – 151,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 418,8 тыс. рублей, исполнение составило 98,7% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 222,7 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 196,1 тыс. рублей, исполнение составило 97,2% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1542,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 577,2 тыс. рублей, исполнение составило 99,9% от уровня годового плана;

- по подразделу «иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 964,8 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 221,3 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

8) По разделу физическая культура и спорт расходы в сумме 5,0 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от годовых плановых значений.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых

активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности), ф.0503171 (сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств), ф.0503178 (сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф.0503130 (баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

Показатели справок по консолидируемым расчетам ф.0503125 соответствуют аналогичным показателям ф.0503117 (отчет об исполнении бюджета), ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств), ф.0503128 (отчет о бюджетных обязательствах), ф.0503123 (отчет о движении денежных средств), ф.0503169 (сведения о дебиторской и кредиторской задолженности).

Показатели отчета о бюджетных обязательствах ф.0503128 соответствуют аналогичным показателям ф.0503175 (сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) проверкой по соблюдению положений Инструкции №191н в части заполнения таблиц, форм и сведений установлено следующее:

- в разделе 1 пояснительной записки (ф.0503160) удалить ссылку на таблицу №1, в связи с отсутствием заполненной таблицы и основаниям к заполнению таблицы (п.153 Инструкции №191н);

- в 3 разделе отражены сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ, но ф.0503166 в состав годового отчета не включена (ф.0503166 на бумажном носителе не представлена). В разделе 3 отсутствуют сведения о целевых иностранных кредитах (ф.0503167);

- в разделе 4 пояснительной записки значение дебиторской задолженности на 01.01.2022г. 610945,09 рублей заменить 15650421,02 руб. (основание - ф.0503169), указать причину значительного увеличения дебиторской задолженности. В текстовой части пояснительной записки «наличие на конец года основных средств..., в том числе производственного и хозяйственного инвентаря» сумма значение 560860,89 руб. заменить на 650860,89 рублей (основание - ф.0503168). В текстовой части раздела 4 содержатся сведения о принятых и неиспользованных обязательствах бюджетных средств в сумме 1322,15 руб., но в соответствии с ф.0503175 должно быть 13222,15 руб.;

- в разделе 5 пояснительной записки (ф.0503160) отсутствуют сведения об осуществлении инвентаризации имущества;

2) в соответствии со ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в формах годового отчета должны соответствовать закону (решению) о бюджете. Утвержденные бюджетные назначения доходной и расходной частей бюджета, с учетом внесенных изменений (решение Совета депутатов №54 от 23.12.2021г.) не соответствуют данным годового отчета за 2021 год;

Наименование расходной статьи	Утвержденные бюджетные назначения (решение №54)	Утвержденные бюджетные назначения в формах годового отчета	Отклонение
Общегосударственные вопросы	3119,1	3154,2	-35,1
Национальная оборона	102,0	102,0	0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	633,1	633,1	0
Национальная экономика	2849,5	2814,5	35,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	424,5	424,5	0
Культура, кинематография	1542,4	1542,3	0,1
Социальная политика	221,3	221,3	0
Физическая культура и спорт	5,0	5,0	0
Итого:	8896,9	8896,9	0

3) в сведениях об исполнении бюджета (ф.0503164) графа 8 по доходам не заполнена (нарушение п.163 Инструкции №191н).

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2021 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. При составлении годовой отчетности нарушены пункты 152, 153, 163 Инструкции №191н.

3. В нарушение ст.217 Бюджетного кодекса РФ утвержденные бюджетные назначения, содержащиеся в формах годового отчета не соответствуют Решению Совета депутатов о бюджете (общегосударственные вопросы, национальная экономика, культура, кинематография).

4. Отчетность об исполнении бюджета за 2021 год в целом достоверна. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2021 год расхождений не обнаружено. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

5. Выявленные замечания необходимо устранить.

Председатель Контрольно-счетной палаты



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова