

размещено на сайте



**Контрольно-счетная палата
муниципального образования Сакмарский район**

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, дом 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, тел (35331) 2-21-94.

26.11.2021 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) на проект решения Совета депутатов муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов», представленный в Контрольно – счетную палату 17.11.2021г. в электронном виде.

СОДЕРЖАНИЕ

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2023 – 2024 годов.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

5. Вывод.

1. Основание для проведения экспертизы проекта решения «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый

период 2023-2024 годов» (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с гл. 20, 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), п.2 ст.52 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом Верхнечебеньковского сельсовета Сакмарского района Оренбургской области, Положением о Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район, проекта районного бюджета на 2022 финансовый год и плановый период 2023-2024 годов, Соглашением о передаче и приеме полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2021 год.

В ходе экспертизы проанализированы проект решения «О бюджете поселения на 2022 год и плановый период 2023 - 2024 годов», документы, представленные одновременно с ним, информация, поступившая на запросы Контрольно-счетной палаты, а также другие сведения, имеющие значение для изучения объекта экспертизы.

В соответствии со ст.184.2 БК РФ представлены следующие основные документы и материалы:

- прогноз основных характеристик консолидированного бюджета;
- методика формирования бюджета;
- основные направления бюджетной, налоговой и долговой политики;
- положение о ведении реестра расходных обязательств;
- положение о бюджетном процессе;
- пояснительная записка к проекту бюджета;
- методика расчета объема иных межбюджетных трансфертов;
- муниципальные программы;
- прогноз социально-экономического развития Верхнечебеньковского сельсовета;
- реестр расходных обязательств;
- прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) бюджета Верхнечебеньковского сельсовета на очередной финансовый год и плановый период;
- верхний предел государственного (муниципального) внутреннего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), и (или) верхний предел государственного внешнего долга на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода;

В нарушение ст.184.2 БК РФ не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

Статьей 157 БК РФ законодательно закреплены полномочия органов муниципального финансового контроля, созданных представительными органами местного самоуправления, на осуществление экспертизы проекта местного бюджета и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления действующих в сфере бюджетного законодательства.

2. Цели и задачи экспертизы проекта решения «О бюджете МО Верхнечепеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

Целью экспертизы и подготовки заключения на проект решения является:

- проверка законности и обоснованности доходных и расходных статей бюджета, его сбалансированность;
- получение и представление в доступной форме информации об основных узловых моментах и параметрах бюджетного процесса; особенностях бюджетного планирования; основных тенденциях и структуре бюджета; целях и приоритетах бюджетной политики.

Задачами экспертизы на проект решения о бюджете поселения на очередной финансовый год и плановый период являются:

- проверка законности и обоснованности выделения бюджетных средств на выполнение расходных обязательств;
- проверка соответствия действующему законодательству норм и нормативов, заложенных при расчётах бюджетных расходов;
- оценка актуальности и приоритетности целей и задач, предполагаемых к решению и финансируемых за счет средств бюджета поселения;
- выявление резервов увеличения поступления доходов и оптимизации расходов бюджета поселения.

3. Проведение экспертизы проекта бюджета.

Представленный проект бюджета составлен сроком на три года (на очередной финансовый год и плановый период), что соответствует пункту 4 статьи 169 БК РФ.

Состав показателей, представляемых для утверждения в проекте бюджета, в целом соответствует требованиям статьи 184.1 БК РФ. Общий объём условно утверждаемых (утвержденных) расходов соответствует требованиям пункта 3 статьи 184.1 БК РФ.

В ходе проведения экспертизы проекта бюджета выявлено следующее.

В приложении №2:

- норматив на акцизы должен быть 0,1682, а не 0,1680;
- добавить норматив по прочим субсидиям (КБК 2 02 29999 00 0000 150).

Нумерация приложений к проекту решения о бюджете должна быть сквозной (отсутствуют приложения №3 и №4).

В приложении №6 убрать строку «Итого расходов» со значениями 7808,8 на 2023 год и 8123,3 на 2024 год.

Объём расхода на обеспечение реализации мероприятий по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространственным данным для включения в ГИСОГД Оренбургской области на 2024 год в проекте бюджета 363,0 не соответствует объёму дохода приложения №5 352,1 тыс.рублей.

В приложениях №7, №8, №9 при подсчете итога по основному мероприятию «Ремонт и содержание автомобильных дорог муниципального значения» получается 2557,0 (521,4+2035,6), а не 2556,9.

В проекте решения о бюджете:

- шапку документа «СОВЕТ ДЕПУТАТОВ муниципального образования Сакмарского района Оренбургской области» заменить на «Совет депутатов муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области четвертого созыва»;

- в статье 1 поставить пункт 1.;

- в пункте 1.4. статьи 1 заменить «01 января 2022» на «01 января 2023»;

- в статье 3 «пункт 3» исправить на «пункт 2»;

- в тексте проекта решения о бюджете отсутствуют ссылки на приложения №12, №15 и №16. Кроме того, реестр расходных обязательств содержит ошибки (расхождение с проектом бюджета) и он не подлежит включению в проект решения о бюджете (ст.184.1 БК РФ);

- в соответствии со статьей 215.1 БК РФ Федеральным казначейством производится казначейское обслуживание исполнения бюджетов, а не кассовое обслуживание как говорится в статье 17 проекта решения о бюджете (изменение с 01.01.2021 г. в соответствии с Федеральным законом от 27.12.2019 №479-ФЗ).

Значения всех характеристик представленного проекта бюджета, указанных в текстовой части, соответствует значениям этих показателей в табличной части проекта бюджета.

Согласно статьи 33 БК РФ при составлении проекта бюджета соблюден принцип сбалансированности бюджета.

3.1. Оценка обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения на очередной финансовый год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Пункт 1 статьи 169 БК РФ определяет, что проект бюджета составляется на основе прогноза социально-экономического развития в целях финансового обеспечения расходных обязательств.

Составление проекта бюджета является первой стадией бюджетного процесса, началом комплекса работ с бюджетом на новый финансовый год, а цель данной стадии - подготовка обоснованного проекта бюджета для его последующего внесения на рассмотрение и утверждение в представительный орган муниципального образования.

Прогноз доходов бюджета на 2022 и плановый период 2023 - 2024 годов рассчитан в соответствии с методикой формирования бюджета поселения. Методика формирования бюджета поселения разработана в соответствии с БК РФ.

Верхний предел муниципального внутреннего долга МО Верхнечебеньковский сельсовет на 01 января 2023 года, 01 января 2024 года и 01 января 2025 года составит 0 тыс. рублей.

3.2. Анализ доходных статей проекта бюджета.

Доходы и расходы бюджета поселения на 2022 и плановый период 2023 и 2024 годов сформированы на основе методики формирования бюджета поселения, утвержденной распоряжением главы муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района от 02.11.2021 г. №28-р.

При расчете доходов бюджета учтены изменения бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации и Оренбургской области, вступающие в действие с 1 января 2022 года.

Основным источником формирования доходной части проекта бюджета являются безвозмездные поступления, которые составляют в 2022 году 62,4%.

Согласно представленному проекту бюджета в 2022 году предусматривается увеличение доходов бюджета на 3,1% относительно утвержденного бюджета с учетом изменений на 2021 год, за счет увеличения безвозмездных поступлений.

В таблице 1 приведены объёмы и темпы роста/снижения доходов (налоговых и неналоговых и безвозмездных поступлений), а также расходов бюджета на 2021-2024 годы.

Таблица 1.

Показатель	2021 год утвержденны й бюджет с учетом изменений	Проект на 2022 год, тыс.руб.	Проект на 2023 год, тыс.руб.	Проект на 2024 год, тыс.руб.	Темп роста /снижения, %		
					гр.3/ гр.2* 100	гр.4/ гр.2* 100	гр.5/ гр.2* 100
1	2	3	4	5	6	7	8
Доходы - всего	7590,5	7824,7	8006,8	8527,3	103,1	105,5	112,3
Налоговые и неналоговые доходы	3167,6	2939,0	3053,5	3178,1	92,8	96,4	100,3
Безвозмездные поступления	4422,9	4885,7	4953,3	5349,2	110,5	112,0	120,9
Расходы - всего	8696,0	7824,7	8006,8	8527,3	90,0	92,1	98,1
Дефицит (-), профицит (+)	-1105,5	0	0	0	-	-	-

Налоговые и неналоговые доходы.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) в структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составит в 2022 году 25,7 %, в 2023 - 2024 годах 25,6%.

Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (далее – Акцизы) рассчитываются исходя из планируемых доходов от уплаты акцизов, подлежащих зачислению в местные бюджеты Оренбургской области и дифференцированного норматива отчислений акцизов в бюджет сельского поселения, предусмотренного проектом Закона Оренбургской области о межбюджетных отношениях в Оренбургской области. В структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов акцизы составляют 38,8% в 2022 году, 38,3% в 2023 году и 37,6% в 2024 году.

Доходы от уплаты единого сельскохозяйственного налога (далее – ЕСХН) в структуре доходов составят от 0,1% до 0,2%.

Имущественные налоги (налог на имущество физических лиц и земельный налог) в структуре доходов от налоговых и неналоговых доходов составляют 35,2% в 2022 году, 35,7% в 2023 году и 36,5% в 2024 году.

Государственная пошлина на 2022–2024 годы, прогнозируется в размере 7,0 тыс.рублей ежегодно.

Структура и объём налоговых и неналоговых доходов бюджета с 2021 по 2024 годы приведены в таблице 2:

Таблица 2.

Наименование дохода	2021 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2022 год проект		2023 год проект		2024 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
НДФЛ	544,5	17,2	755,0	25,7	781,0	25,6	813,0	25,6
Акцизы	1095,2	34,6	1141,0	38,8	1168,5	38,3	1193,1	37,6
ЕСХН	4,0	0,1	2,0	0,1	5,0	0,2	4,0	0,1
Имущественные налоги	1508,5	47,6	1034,0	35,2	1092,0	35,7	1161,0	36,5
Государственная пошлина	7,0	0,2	7,0	0,2	7,0	0,2	7,0	0,2
Доходы от продажи нематериальных активов	8,4	0,3	0	0	0	0	0	0
Итого налоговые и неналоговые доходы	3167,6	100	2939,0	100	3053,5	100	3178,1	100

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Безвозмездные поступления в бюджет поселения из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации прогнозируются на основании показателей проекта областного и районного бюджетов на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В таблице 3 приведены объёмы и структура безвозмездных поступлений за период 2021-2024 годов.

Таблица 3.

Наименование дохода	2021 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2022 год проект		2023 год проект		2024 год проект	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Дотация	4295,3	97,1	4780,2	97,8	4844,3	97,8	4884,3	91,3
Субвенция	102,0	2,3	105,5	2,2	109,0	2,2	112,8	2,1
Субсидии	0	0	0	0	0	0	352,1	6,6
Иные межбюджетные трансферты	25,6	0,6	0	0	0	0	0	0
Итого безвозмездные поступления	4422,9	100	4885,7	100	4953,3	100	5349,2	100

Дотация является основным доходом в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и составляет 97,8% на 2022 и 2023 годы, 91,3% на 2024 год.

Субвенции поступают на осуществление первичного воинского учета.

На 2024 год субсидии бюджетам муниципальных образований на софинансирование мероприятий по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространствам данным для включения в ГИСОГД Оренбургской области, в рамках подпрограммы «Развитие системы градорегулирования в Оренбургской области» государственной программы «Стимулирование развития жилищного в Оренбургской области» запланированы в сумме 352,1 тыс. рублей.

3.3. Анализ расходной части проекта бюджета.

Администрацией МО Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района разработаны и утверждены муниципальные программы: развитие и функционирование дорожно-транспортной сети; устойчивое развитие территории муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет; развитие системы градорегулирования. На основании данных муниципальных программ проводилось планирование расходов для проекта бюджета поселения на 2022-2024 годы, объемы бюджетных ассигнований паспортов муниципальных программ соответствуют данным проекта бюджета.

Структура и объём расходов за период 2021-2024 годов представлены в таблице 4:

Таблица 4.

Наименование раздела расходов	2021 год утвержденный бюджет с учетом изменений		2022 год		2023 год		2024 год	
	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %	Сумма, тыс.руб.	Доля, %
Общегосударственные вопросы	3133,1	36,0	3254,4	41,6	3223,2	40,2	3235,6	37,9
Национальная оборона	102,0	1,2	105,5	1,4	109,0	1,4	112,8	1,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	706,5	8,1	445,3	5,7	394,7	4,9	288,4	3,4
Национальная экономика	2679,5	30,8	2578,1	32,9	2643,0	33,0	3042,6	35,7
Жилищно-коммунальное хозяйство	297,3	3,4	40,0	0,5	40,0	0,5	40,0	0,5
Культура, кинематография	1539,5	17,7	1166,0	14,9	1163,5	14,5	1168,5	13,7
Социальная политика	233,0	2,7	230,4	2,9	230,4	2,9	230,4	2,7
Физическая культура и спорт	5,0	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1	5,0	0,1
Условно утвержденные расходы	0	0	0	0	198,0	2,5	404,0	4,7
Расходы бюджета - итого	8696,0	100	7824,7	100	8006,8	100	8527,3	100

Общегосударственные вопросы.

Общегосударственные вопросы включают в себя:

- функционирование высшего должностного лица муниципального образования в сумме 787,0 тыс.рублей ежегодно;
- функционирование местной администрации в сумме 1899,6 тыс.рублей на 2022 год, 1853,6 тыс.рублей на 2023 год и на 2024 год 1853,6 тыс. рублей;
- обеспечение деятельности органа финансового надзора в сумме 21,3 тыс.рублей на 2022 год, 22,0 тыс.рублей на 2023 год и на 2024 год 22,6 тыс. рублей;
- формирование резервного фонда по 10,0 тыс. рублей ежегодно;
- выполнение других общегосударственных вопросов в сумме 536,5 тыс.рублей на 2022 год, 550,6 тыс.рублей на 2023 год и 562,4 тыс. рублей на 2024 год.

Расходы на материальные нужды органа местного самоуправления определены исходя из общих подходов к формированию объемов бюджетного финансирования.

Национальная оборона.

Средства предусмотрены на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 105,5 тыс.рублей на 2022 год, 109,0 тыс.рублей на 2023 год, 112,8 тыс.рублей на 2024 год. Источником формирования указанных расходов являются средства федерального бюджета. В структуре расходов бюджета с 2022 года по 2024 год национальная оборона составляет от 1,3% до 1,4%.

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность.

Расходы на национальную безопасность и правоохранительную деятельность в бюджете поселения планируются на реализацию мероприятий направленных на обеспечение пожарной безопасности в объеме 445,3 тыс. рублей в 2022 году, 394,7 тыс. рублей в 2023 году, 288,4 тыс. рублей в 2024 году.

Национальная экономика.

Расходы на национальную экономику подразделяются на: 1) дорожное хозяйство, 2) другие вопросы в области национальной экономики:

1) На дорожное хозяйство предусматриваются расходы в сумме 2556,9 тыс. рублей в 2022 году, 2621,8 тыс. рублей в 2023 году, 2658,4 тыс. рублей в 2024 году. К дорожному хозяйству относится ремонт и содержание дорог, уличное освещение;

2) К другим вопросам в области национальной экономики относится подготовка документов в сфере градостроительной деятельности, на данное мероприятие в бюджете поселения запланировано 21,2 тыс.рублей ежегодно; мероприятия по приведению документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований Оренбургской

области в цифровой формат, соответствующий требованиям к отраслевым пространственным данным для включения в ГИСОГД Оренбургской области в сумме 363,0 тыс. рублей на 2024 год.

Жилищно-коммунальное хозяйство.

Расходы бюджета поселения предусмотрены на благоустройство территории поселения, мероприятия в области коммунального хозяйства, организация и содержание мест захоронения.

Культура и кинематография.

Расходы по разделу «Культура и кинематография» предусмотрены в сумме 1166,0 тыс.рублей на 2022 год, 1163,5 на 2023 год, 1168,5 тыс.рублей на 2024 год.

Социальная политика.

Расходы на социальную политику в бюджете поселения на осуществление выплат пенсий за выслугу лет муниципальным служащим по 230,4 тыс. рублей ежегодно.

Физическая культура и спорт.

На проведение спортивных массовых мероприятий, предусмотренных календарным планом по 5,0 тыс.рублей ежегодно.

3.4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета, предельный размер внутреннего долга и программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации.

Проект бюджета сверстан, сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер внутреннего долга и верхнего предела муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации на конец каждого планового периода.

4. Заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов».

В процессе проведения экспертизы было установлено следующее:

- состав и содержание прилагаемых к проекту бюджета МО Верхнечебеньковский сельсовет материалов и документов в целом соответствует требованиям законодательства;
- полномочия органов местного самоуправления по составлению проекта бюджета подтверждаются Уставом МО Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района;
- условно утверждаемые (утвержденные) расходы соответствуют статье 184.1 БК РФ;
- все основные замечания по проекту бюджета отражены в разделе 3 Заключения;

- в нарушение ст.184.2 БК РФ не представлена оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год;
- все доходы и расходы отражены в решении о бюджете;
- проект бюджета сверстан, сбалансирован, бездефицитно планируется нулевой предельный размер внутреннего долга, программа муниципальных гарантий в валюте Российской Федерации 0 тыс.рублей.

5. Вывод.

Проект бюджета МО Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области ««О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов» может быть принят Советом депутатов после корректировки замечаний, указанных в разделе 3 настоящего Заключение.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

 А.В. Чеботарева

Инспектор

Контрольно-счетной палаты

 Г.А. Пегова