



Контрольно-счетная палата муниципального образования Сакмарский район

461420, Россия, Оренбургская область, Сакмарский район, с. Сакмара,
ул. Советская, д. 25, каб. 401, e-mail: ksp@sk.orb.ru, Тел (35331) 22-1-94

07.04.2020 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район на внешнюю проверку годового отчета «Об исполнении бюджета администрации муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области за 2019 год»

Заключение Контрольно-счетной палаты муниципального образования Сакмарский район (далее - Контрольно-счетная палата) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), инструкцией «О порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Министерства финансов РФ от 28.12.2010 №191н (далее - Инструкция №191н), положением «О Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район», утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования Сакмарский район №287 от 14 июня 2019 года, соглашением о передаче Контрольно-счетной палате муниципального образования Сакмарский район полномочий Контрольно-счетного органа сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №4 от 23.12.2019 года, положением о бюджетном процессе в Верхнечебеньковском сельсовете, планом работы Контрольно-счетной палаты на 2020 год.

В соответствии с требованиями ст. 264 БК РФ, представленный отчет содержит в себе показатели, определяющие основные характеристики бюджета, а именно данные общего объема доходов, расходов, дефицита/профицита бюджета.

Ведение учета и отчетности по исполнению бюджета осуществляется бухгалтером муниципального казенного учреждения Сакмарского района Оренбургской области «Центр бюджетного учета и отчетности» (далее - МКУ ЦБУ).

Бюджетная отчетность представлена 23.03.2020г. в соответствии с пунктом 4 Инструкции №191н в сброшюрованном и пронумерованном виде с оглавлением и сопроводительным письмом.

Бюджетная отчетность муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет по состоянию на 1 января 2020 года составлена нарастающим итогом с начала года в рублях с точностью до второго

десятичного знака после запятой, что соответствует пункту 9 Инструкции №191н.

Бюджет Верхнечебеньковского сельсовета на 2019 год утвержден решением №97 от 21.12.2018г. «О бюджете МО Верхнечебеньковского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов». В бюджет были внесены изменения (решение Совета депутатов №110 от 29.03.2019г., №119 от 02.08.2019г.). Решения Совета депутатов №97, 110, 119 размещены на сайте администрации поселения. Иных решений о внесении изменений в бюджет на сайте не размещено.

Доходная часть бюджета по данным отчета об исполнении бюджета исполнена на 107,5% к утвержденным годовым назначениям 8041,5 тыс.рублей, и составила 8644,4 тыс. рублей. Расходная часть бюджета района исполнена на 97,9% к утвержденным годовым назначениям 8293,4 тыс. рублей, и составила 8115,6 тыс. рублей. Профицит бюджета составил 528,8 тыс. рублей, при утвержденном дефиците 251,9 тыс. рублей.

ДОХОДЫ

Отклонения исполнения доходов бюджета от утвержденных назначений в разрезе собственных доходов и безвозмездных поступлений за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Неисполненные назначения, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налоговые и неналоговые	2312,6	2678,8	2128,9	3282,3	183,7	-603,5	92,1	122,5	31,2	38,0
Безвозмездные поступления	4686,6	5362,7	4686,6	5362,1	0,0	0,6	100,0	100,0	68,8	62,0
ВСЕГО	6999,2	8041,5	6815,5	8644,4	183,7	-602,9	97,4	107,5	100,0	100,0

В структуре доходов бюджета за 2019 год доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 38,0%, безвозмездных поступлений 62,0%.

Отклонения исполнения доходов бюджета по налоговым и неналоговым доходам от утвержденных назначений в разрезе статей доходов за 2018-2019 годы содержатся в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Налог на прибыль, НДФЛ	214,5	355,1	228,8	456,3	-14,3	-101,2	106,7	128,5	10,7	13,9
Налоги на товары (работы, услуги)	858,6	935,0	901,0	1044,7	-42,4	-109,7	104,9	111,7	42,3	31,8
Налоги на совокупный доход	6,7	8,5	6,7	8,8	0,0	-0,3	100,0	103,5	0,3	0,3
Налог на имущество	40,8	24,2	39,3	22,4	1,5	1,8	96,3	92,6	1,8	0,7
Земельный налог	1142,0	1336,0	902,4	1238,7	239,6	97,3	79,0	92,7	42,4	37,8
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий	50,0	20,0	50,7	10,9	-0,7	9,1	101,4	54,5	2,5	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба		0		0,5		-0,5		0		0

Прочие неналоговые доходы		0		500,0		-500,0		0		15,2
ВСЕГО	2312,6	2678,8	2128,9	3282,3	183,7	-603,5	92,1	122,5	100,0	100,0

Основным бюджетообразующим доходным источником в 2019 году был земельный налог с удельным весом 37,8%, исполнение составило 92,7% (1238,7 тыс. рублей).

Ещё одним доходным источником были налоги на товары (работы, услуги) проще говоря, акцизы. Поступления в бюджет составили 1044,7 тыс. рублей, план исполнен на 111,7%.

План по налогу на доходы физических лиц выполнен на 128,5% (456,3 тыс. рублей).

Годовой план по налогам на совокупный доход (единый сельскохозяйственный налог) исполнен на 103,5% (8,8 тыс. рублей).

По налогу на имущество план выполнен на 92,6% (22,4 тыс. рублей).

Государственная пошлина за совершение нотариальных действий исполнена на 54,5% (10,9 тыс. рублей).

Не запланированные штрафы, санкции, возмещение ущерба поступили в сумме 0,5 тыс. рублей, прочие неналоговые доходы в сумме 500,0 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субвенции, иные межбюджетные трансферты), представлены в таблице:

Доходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Дотации	4578,0	5022,8	4578,0	5022,8	0,0	0,0	100,0	100	97,7	93,7
Субвенции	91,7	89,9	91,7	89,9	0,0	0,0	100,0	100	2,0	1,7
Иные межбюджетные трансферты	16,9	250,0	16,9	249,4	0,0	0,6	100,0	99,8	0,3	4,6
ВСЕГО	4686,6	5362,7	4686,6	5362,1	0,0	0,6	100,0	100,0	100,0	100,0

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в виде дотаций, субвенций исполнены на 100%, иные межбюджетные трансферты на 99,8%.

РАСХОДЫ

Бюджет по расходам на 2019 г. утвержден в объеме 8293,4 тыс.рублей, исполнен на 8115,6 тыс.рублей, т.е. 97,9% к утвержденному плану.

Общая характеристика расходов по разделам функциональной классификации за 2018-2019 годы приведена в таблице:

Расходы	Утверждено, тыс.руб.		Исполнено, тыс.руб.		Отклонение, тыс.руб.		Исполнение, %		Доля, %	
	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019
Общегосударственные вопросы	2620,7	2580,6	2526,4	2491,7	94,3	88,9	96,4	96,6	32,6	30,7
Национальная оборона	82,6	89,9	82,6	89,9	0,0	0,0	100,0	100	1,1	1,1
Национальная безопасность и	609,3	598,4	606,8	596,9	2,5	1,5	99,6	99,7	7,8	7,4

правоохранительная деятельность										
Национальная экономика	1127,3	2735,9	1088,4	2667,3	38,9	68,6	96,5	97,5	14,0	32,9
Жилищно-коммунальное хозяйство	2161,9	848,6	2094,6	832,6	67,3	16,0	96,9	98,1	27,1	10,2
Культура, кинематография	1354,2	1212,9	1127,4	1210,1	226,8	2,8	83,3	99,8	14,6	14,9
Социальная политика	220,0	223,0	214,1	223,0	5,9	0,0	97,3	100	2,8	2,7
Физическая культура и спорт		4,1		4,1		0,0		100		0,1
Итого:	8176,0	8293,4	7740,3	8115,6	435,7	177,8	94,7	97,9	100,0	100,0

Наибольшую долю в общей сумме расходов, составляют национальная экономика 32,9% и расходы на решение общегосударственных вопросов 30,7%.

Наименьшую долю в структуре расходов до 3% составляют: национальная оборона; социальная политика, физическая культура и спорт.

В разрезе разделов функциональной классификации расходы бюджета составили по:

1) разделу «Общегосударственные вопросы» - 2491,7 тыс. рублей, исполнение составило 96,6% от плановых назначений, в том числе:

- по подразделу «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» - 660,7 тыс. рублей, исполнение составило 100% к годовому плану;

- по подразделу «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций» - 1429,4 тыс. рублей, исполнение составило 94,1% к годовому плану;

- по подразделу «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового надзора» - 19,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие общегосударственные вопросы» было запланировано 382,4 тыс. рублей, исполнено в полном объеме

Резервный фонд был запланирован в размере 20,0 тыс. рублей, 02.08.2019 года изменен на 0,0 тыс. рублей (Решение Совета депутатов №119), расходы из резервного фонда в 2019 году не производились;

2) По разделу «Национальная оборона» расходы составили 89,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана;

3) Расходы по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» составили 596,9 тыс. рублей, исполнение составило 99,7 % от уровня годового плана;

4) Расходы по разделу «Национальная экономика» произведены на сумму 2667,3 тыс. рублей, исполнение составило 97,5 % плана года, в том числе:

- по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» - 2652,1 тыс. рублей, исполнение составило 97,5% от уровня годового плана;

- по подразделу «Другие вопросы в области национальной экономики» (градоостроительная деятельность и другая деятельность) – 15,2 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годового плана;

5) Расходы бюджета по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составили 832,6 тыс. рублей, исполнение составило 98,1% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «Коммунальное хозяйство» в сумме 186,9 тыс. рублей, исполнение составило 100% к уровню годового плана;

- по подразделу «Благоустройство» в сумме 645,7 тыс. рублей, исполнение составило 97,6% к уровню годового плана;

6) По разделу «Культура, кинематография» расходы из бюджета произведены на сумму 1210,1 тыс. рублей, исполнение составило 99,8% к уровню годового плана, из них:

- по подразделу «мероприятия в сфере культуры» в сумме 403,5 тыс. рублей, исполнение составило 99,3 % от уровня годового плана;

- по подразделу «иные межбюджетные трансферты муниципального района на осуществление полномочий поселений в сфере культуры» в сумме 806,6 тыс. рублей, исполнение составило 100,0 % от годовых плановых назначений;

7) Расходы бюджета по разделу «Социальная политика» произведены на сумму 223,0 тыс. рублей, исполнение составило 100% от уровня годового плана.

8) По разделу физическая культура и спорт расходы в сумме 4,1 тыс. рублей, исполнение составило 100% от годовых плановых значений.

Показатели отчета об исполнении бюджета ф.0503117 соответствуют аналогичным показателям ф.0503123 (отчет о движении денежных средств); ф.0503124 (отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств).

Баланс исполнения бюджета (ф.0503120) содержит данные о нефинансовых и финансовых активах, обязательствах муниципальных образований на первый и последний день отчетного периода по счетам плана счетов бюджетного учета. Показатели данной формы соответствуют аналогичным показателям ф.0503168 (сведения о движении нефинансовых активов); ф.0503169 (сведения о кредиторской и дебиторской задолженности).

Отчет о кассовом поступлении и выбытии бюджетных средств (ф.0503124) отражает показатели по кассовому исполнению доходов и расходов по бюджетной деятельности и содержит годовые объемы утвержденных бюджетных назначений по доходам, расходам и источникам финансирования бюджета (данные соответствуют ф.0503117, ф.0503123).

Пояснительная записка (ф.0503160) содержит информацию, оказавшую существенное влияние и характеризующую организационную структуру субъекта бюджетной отчетности за отчетный период, анализ исполнения бюджета и бюджетной отчетности, а также сведения о результатах использования бюджетных ассигнований, бюджетных средств в отчетном финансовом году.

При проведении проверки годового отчета выявлено следующее:

1) В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в составе пояснительной записки допущены следующие ошибки и неточности:

- в разделе 4 по состоянию на 01.01.2020г. указана кредиторская задолженность в сумме 255000,00, а в соответствии с ф. 0503169 должно быть значение 263225,52;

- в разделе 5 отсутствуют сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф.0503296). Таблицы №5 и №7 отменены (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н), но информация, содержащаяся в таблицах, должна быть отражена в пояснительной записке. В Таблице №4 в столбце «правовое обоснование» необходимо добавить номер и дату документа по утверждению учетной политики;

2) В сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503169) при наличии задолженности на конец отчетного периода Раздел 2. «Сведения о просроченной задолженности» должен быть заполнен;

3) Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163) за 2019 год не формируются, не предоставляются, но в пояснительной записке данные отражаются (Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н);

4) В сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнена причина неисполнения, дата возникновения обязательства и исполнения по правовому основанию, ИНН и наименование контрагента.

Предложение

1. Не допускать образования дебиторской и кредиторской задолженности, своевременно принимать меры к её снижению.

2. В целях пополнения бюджета по налогу на имущество и земельному налогу в 2020 году проводить комиссии и рейды.

3. В пояснительной записке к годовому отчету указать дату прекращения (30.07.2019 г.) деятельности ООО «Межмуниципальная управляющая компания».

ВЫВОДЫ

1. Отчет представлен в Контрольно-счетную палату для проведения внешней проверки, проверки отчета об исполнении бюджета сельского поселения за 2019 год и подготовки заключения в установленные сроки.

2. Отчетность об исполнении бюджета за 2019 год не содержит искажений и в целом достоверна.

3. Осуществить проверку достоверности утвержденных бюджетных назначений, отраженных в годовом отчете за 2019 год не предоставляется возможным, в виду отсутствия по состоянию на 07.04.2020 года решения Совета депутатов Верхнечебеньковского сельсовета Сакмарского района на официальном сайте «<http://verh-chebenki.ru/>» (решение №135 от 19.12.2019г.).

4. При контрольном соотношении показателей форм представленной годовой отчетности за 2019 год расхождений и нарушений не обнаружено.

5. Существенных фактов, способных негативно повлиять на достоверность бюджетной отчетности, не установлено.

6. Контрольно-счетная палата предлагает Совету депутатов утвердить отчет «Об исполнении бюджета за 2019 год» после проведения корректировки отчетности бухгалтером.

Председатель Контрольно-счетной палаты
муниципального образования Сакмарский
район



А.В.Чеботарева

Инспектор Контрольно-счетной палаты



Г.А.Пегова