**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**муниципального образования**

**Верхнечебеньковский сельсовет**

**Сакмарского района**

**Оренбургской области**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

От 11.01.2017 года № 1 - ап

с. Верхние Чебеньки

# Об утверждении бюджетного прогноза

# На основании статьи 170.1 [Бюджетного кодекса Российской Федерации](http://docs.cntd.ru/document/901714433), статьи 5 [Федерального закона от 28 июня 2014 года N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации"](http://docs.cntd.ru/document/420204138): 1. Утвердить бюджетный прогноз муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет на долгосрочный период до **2022 года** согласно приложению. 2. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой. 3. Постановление вступает в силу после его подписания и подлежит опубликованию на официальном сайте муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет.

|  |  |
| --- | --- |
| Глава администрации | А.Г.Салихов |

Приложение к постановлению

администрации

от 11.01.2017 г №1-ап

**Бюджетный прогноз**

**муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет на долгосрочный период до 2022 года.**

Бюджетный прогноз МО Верхнечебеньковский сельсовет на долгосрочный период до 2022 года (далее – долгосрочный бюджетный прогноз) разработан в соответствии со статьями 11, 34 Федерального закона от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, стратегии развития МО Сакмарский район.

Одним из инструментов достижения целей социально-экономической политики сельсовета на современном этапе должна стать бюджетная политика муниципального образования, основные черты которой при различных вариантах развития экономики будут зафиксированы в долгосрочном бюджетном прогнозе.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения.

Важным средством обеспечения долгосрочной бюджетной сбалансированности должно служить реформирование отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования.

Долгосрочное бюджетное прогнозирование подразумевает, что параметры налоговой, бюджетной и долговой политики, включаемые в краткосрочные бюджеты, будут базироваться на ориентирах, выработанных в рамках долгосрочного планирования. В свою очередь, долгосрочные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики, возможной переоценки перечня приоритетных задач и изменений внешних условий.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от подхода распределения бюджетных ассигнований на основе индексирования тенденций предыдущих лет.

Долгосрочное планирование может стать реальным шагом на пути к повышению эффективности бюджетных расходов, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование должно сыграть важную роль в повышении сбалансированности бюджета Верхнечебеньковского сельсовета и качества бюджетной политики на местном уровне.

1. **Основные итоги реализации бюджетной политики в**

**МО Верхнечебеньковский сельсовет**

Реализация бюджетной политики, начиная с 2015 года, осуществляется в тяжелых экономических условиях.

Бюджет муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет по доходам за 2015 год исполнен в сумме 6479,3 тыс. руб. или 101,2 % от уровня уточненных годовых плановых назначений. В сравнении с уровнем прошлого года доходы снизились на 0,8% или на 50,3 тыс. руб., за счет уменьшения безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы.

По налоговым и неналоговым доходам бюджет за 2015 год исполнен на 98,9% от уровня уточненных годовых плановых назначений в сумме 1726,5 тыс. рублей, безвозмездные поступления составили 4752,8 тыс. руб.

Безвозмездные поступления по сравнению с 2010 годом значительно увеличились, основную их долю в 2014-2015 годах составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности.

В структуре доходов местного бюджета доля поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет 26,6 %, безвозмездных поступлений- 73,4%.

Основным доходным источником в структуре налоговых и неналоговых доходов является налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, его удельный вес составляет 56,0 % . Фактические поступления налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, в местный бюджет составили 966,8 тыс. рублей или 87,5 % от уровня уточненного плана года.

Расходы местного бюджета за 2015 год произведены на сумму 6776,7 тыс. рублей или 93,0% от уровня годового плана, что превысило уровень 2014 года.

При осуществлении расходов местного бюджета обеспечивается стабильное финансирование первоочередных расходов.

Для своевременного финансирования первоочередных расходов принимались меры для обеспечения наличия бюджетных средств на счете, осуществлялся контроль за их рациональным и эффективным использованием.

По-прежнему, приоритетным направлением остается реализация социальных Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Расходы местного бюджета ориентированы на достижение целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, стратегических направлениях развития Оренбургской области. Как следствие, местный бюджет имеет социальную направленность. Структура расходов местного бюджета за этот период изменилась незначительно. Доля расходов бюджета, по-прежнему, на социально-культурную сферу составляет около 12,3 %..

С 2015 года формирование и исполнение бюджета муниципального образования осуществляется на основе программ, что обеспечивает увязку бюджетных расходов с целями бюджетной политики и повышает открытость параметров бюджета.

За 2015 год 1,4% расходов бюджета исполнено в рамках 1 муниципальной программы по всем направлениям социально-экономического развития муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет, в 2016 году 89,7%.

**2. Подходы и методология разработки долгосрочного бюджетного прогноза**

Долгосрочный бюджетный прогноз муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет район разработан на основе прогноза социально-экономического развития муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет на 2017-2019 г, стратегии развития МО Верхнечебеньковский сельсовет на период до 2022 года. Долгосрочный бюджетный прогноз разработан в условиях налогового и бюджетного законодательства, действующего на момент его составления.

Целью долгосрочного бюджетного планирования в муниципальном образовании Верхнечебеньковский сельсовет является определение долгосрочных тенденций изменения объема и структуры доходов и расходов бюджета, структуры и условий привлечения и обслуживания заимствований, а также выработка на их основе соответствующих мер, направленных на повышение устойчивости и обеспечение долгосрочной сбалансированности местного бюджета.

При разработке долгосрочного бюджетного прогноза по доходам бюджета использован метод данных об исполнении бюджета муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет по доходам за 3 предыдущих года по стабильным источникам доходов с учетом факторов, которые в долгосрочном периоде могут оказать влияние на их формирование.К таким факторам относятся развитие всех сфер экономики, демографические изменения, динамика доходов населения, и другие показатели экономического развития территории, нашедшие отражение в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет. Долгосрочный бюджетный прогноз муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет по доходам сформирован, исходя из базового сценария развития экономики муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет, который предполагает сохранение основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов в среднесрочной перспективе.

Обеспечение сбалансированности и финансовой стабильности является основным приоритетом бюджетной политики муниципального образования. В долгосрочной перспективе расходы бюджета в полном объеме обеспечены доходами и источниками финансирования дефицита.

Муниципальные программы, являющиеся документами стратегического планирования, позволяют обеспечить выбор приоритетных направлений использования бюджетных средств, в первую очередь направляемых на исполнение действующих расходных обязательств. Объемы действующих расходных обязательств (предельные расходы) начиная с 2021 года пересчитаны по поправочным коэффициентам роста.

Прогноз текущих расходов бюджета до 2022 года предполагает, что в целом их состав в будущем останется неизменным. Однако должен измениться подход к их планированию с применением нормативного метода.

Дополнительные расходы бюджета в планируемом периоде связаны с:

- модернизацией социальной сферы;

- реализацией «майских» 2012 года указов Президента РФ и сохранением достигнутого паритета по уровню оплаты труда после 2018 года.

**3. Бюджетные риски бюджета муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет в целях долгосрочного бюджетного планирования**

МО Верхнечебеньковский сельсовет является административно-территориальной единицей с агропромышленной структурой экономики. Поэтому в качестве первоочередных значимых факторов, способных повлиять на параметры бюджета являются общие условия осуществления деловой активности.

Источники бюджетных рисков, результатом воздействия которых является ухудшение условий сбалансированности по сравнению с примененными подходами при составлении долгосрочного бюджетного прогноза:

- рост уровня безработицы, в связи с оптимизацией государственного сектора экономики, изменением уровня спроса и предложения на основные производимые товары, работы и услуги, потребление которых осуществляется за пределами муниципального образования и, как следствие, уменьшение поступления в бюджет налога на доходы физических лиц (характеристика риска: внешний);

- неформальная занятость, сопряженная с нарушениями трудовых и социальных гарантий негативно влияет на наполняемость бюджета (характеристика риска: внешний);

- рост уровня инфляции (характеристика риска: внешний);

- изменение параметров долговой нагрузки и связанные с этим возможные корректировки в выборе приоритетов финансового обеспечения расходных обязательств (характеристика риска: внутренний).

Меры профилактики соответствующих бюджетных рисков на местном уровне:

- повышение эффективности бюджетного планирования и бюджетных расходов, в том числе путем реформирования отдельных секторов бюджетной сферы, включая изменение используемых в них механизмов финансирования и принципов предоставления услуг;

- проведения результативной долговой политики – сохранение соотношения объема муниципального долга и доходов местного бюджета без учета межбюджетных трансфертов на уровне не более 15%;

- создание институциональной среды для профилактики, противодействия наступлению соответствующих негативных явлений.

**4. Основные подходы, цели, задачи формирования и реализации бюджетной, налоговой и долговой политики МО Верхнечебеньковский сельсовет**

**в долгосрочном периоде**

При формировании и реализации бюджетной политики на долгосрочный период важная роль отводится муниципальной программе муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет «Устойчивое развитие территории муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2016 – 2020 годы». Сбалансированное, комплексное развитие территории является базовым условием для повышения уровня и качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики и социальной сферы и достижения других стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования.

Приоритетами в сфере реализации муниципальной программы «Управление муниципальными финансами» являются:

1) повышение уровня качества жизни населения на основе развития социальной инфраструктуры и инженерного обустройства сел, расположенных на территории сельсовета;

2) создание правовых, административных и экономических условий для перехода к устойчивому социально – экономическому развитию села и реализации Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

3) создание условий для улучшения социально – демографической ситуации в сельской местности, расширение рынка труда в сельской местности и обеспечение его привлекательности;

4) повышение престижности проживания в сельской местности.

Основные задачи:

1.Совершенствование муниципальной службы, создание условий для эффективного использования средств бюджета Верхнечебеньковского сельсовета;

2. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности противопожарной защиты населенных пунктов;

3. Повышение уровня комплексного обустройства объектами социальной и инженерной инфраструктуры села;

4. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельсовета услугами учреждений культуры и развитие на территории сельсовета массового спорта;

5. Удовлетворение потребностей населения;

6. Повышение уровня качества жизни в селе.

**5. Приложения**

Прогноз основных характеристик бюджета муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет до 2022 года представлен в приложениях 1 к бюджетному прогнозу.

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ представлены в приложении 2 к бюджетному прогнозу.

Приложение № 1

к Бюджетному прогнозу муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет

на долгосрочный период

Прогноз основных характеристик бюджета

Верхнечебеньковского сельсовета

тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Наименование показателя | 2017г | 2018г | 2019г | прогноз на  2020г | прогноз на  2021г | прогноз на  2022г |
| 1. | Доходы бюджета - всего | 6134,2 | 6121,7 | 6307,2 | 6622,6 | 6953,7 | 7301,4 |
|  | в том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | - налоговые доходы | 1316,7 | 1317,5 | 1429,3 | 1500,8 | 1575,8 | 1654,6 |
| 1.2. | - неналоговые доходы |  |  |  |  |  |  |
| 1.3. | - безвозмездные поступления | 4817,5 | 4804,2 | 4877,9 | 5121,8 | 5377,9 | 5646,8 |
| 2. | Расходы бюджета - всего | 6134,2 | 6121,7 | 6307,2 | 6622,6 | 6953,7 | 7301,4 |
| 2.1. | Расходы на обслужи-вание муниципального долга | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.2. | Условно-утвержден-ные расходы |  | 154,0 | 316,0 |  |  |  |
|  | в %% | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2.3. | Резервный фонд | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 | 20 |
| 3. | Дефицит (профицит) бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | в %% | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | Объем муниципального долга на 1 января соответствующего финансового года | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Приложение 2 |  |  |  |  |  |  |
|  | Показатели обеспечения муниципальных программ Верхнечебеньковского сельсовета | |  |  |  |  |  |
|  |  | (тыс.рублей) |  |  |  |  |  |
| № | Наименование | очередной 2017год | 2018 год | 2019год | 2020 | 2021 | 2022 |
|  | **Предельные расходы на реализацию муниципальных программ ,всего** | **5491,1** | **5478,6** | **5664,1** | **5963,4** | **6278,0** | **6608,9** |
| 1. | **Муниципальная программа "Развитие системы градорегулирования муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района на 2015-2020 годы"** | **12,48** | **12,48** | **12,48** | **12,48** | **12,48** | **12,48** |
| 2. | **Муниципальная программа "Развитие дорожной сети муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2015-2020 годы"** | **1115,1** | **1053,0** | **1150,4** | **1207,9** | **1268,3** | **1331,7** |
| 3. | **Муниципальная программа "Устойчивое развитие территории муниципального образования Верхнечебеньковский сельсовет Сакмарского района Оренбургской области на 2016-2020 годы"** | **4363,52** | **4259,12** | **4185,22** | **4743,02** | **4997,22** | **5264,72** |
| 4 | **Условно утвержденные** |  | ***154*** | ***316,0*** |  | **0,0** |  |
| 5 | ***Непрограммные расходы*** | ***643,1*** | ***643,1*** | ***643,1*** | ***659,2*** | **675,7** | ***692,5*** |
|  | **Итого расходов** | **6 134,2** | **6 121,7** | **6 307,2** | **6 622,6** | **6 953,7** | **7 301,4** |